



Samferdselsdepartementet

Vår dato 26.06.2019
Deres dato 23.05.2019
Vår referanse 016.1 BW
Deres referanse 19/1026-

Høring - Dekningsområde for avisomdeling fra 2020

Det vises til høringsbrev datert 23. mai 2019, med høringsfrist 20. juni. Vi viser til at vi er gitt utsettelse til 26. juni.

Høringen gjelder forslag til dekningsområde for kontrakt om avisomdeling tre faste dager i uken fra tidspunktet for endringer i postloven trer i kraft. Departementet ber om innspill til det foreslåtte dekningsområdet, innspill til hvilke tre faste omdelingsdager det er ønskelig at departementet kjøper avisdistribusjon for, samt innspill knyttet til inndelingen av landet i regionale kontrakter for kjøp av distribusjonstjenester.

Bakgrunn

Departementets høring tar utgangspunkt i det forslaget regjeringen la frem for Stortinget knyttet til behandlingen av ny postlov «Prp. 102L (2018-2019) Endringer i postloven (antall omdelingsdager)», som bygger på at postloven §7, 1. ledd nr. 3 endres fra fem utleveringsdager pr. uke til annenhver dag i en to-ukers syklus (tre dager uke 1 og to dager uke 2). Samtidig legges det i proposisjonen til grunn at departementet skal kjøpe avisomdeling tre faste dager i uken – henholdsvis tirsdag, torsdag og lørdag – i tre år fra 1. juli 2020.

Stortinget har sluttet seg til forslaget, med en merknad fra flertallet i Transport- og kommunikasjonskomiteen:

«Dette flertallet mener at departementet bør gis fleksibilitet til å kunne vurdere andre løsninger for hvordan distribusjonen foregår enn forslaget om avisomdeling tirsdag, torsdag og lørdag, slik det fremkommer av lovforslaget. Dette flertallet vil understreke at en slik vurdering kan gjøres av regjeringen dersom Mediebedriftenes Landsforening og Landslaget for lokalaviser i felleskap presenterer en alternativ løsning innenfor de økonomiske rammene som fremgår av forslaget. Et slikt forslag må også kunne realiseres innenfor de tidslinjene som legges til grunn i forslaget. Dersom et slikt forslag fremlegges, legger dette flertallet til grunn at dette organiseres i tråd med lovforslaget.»

Mediebedriftens Landsforening (MBL) og Landslaget for lokalaviser (LLA) vil med dette legge frem en annen løsning enn de tre faste ukentlige distribusjonsdagene som departementet har foreslått i Prp. 102L. Dette forslaget bygger på at det avbøtende tiltaket som er vedtatt med en årlig kostnadsramme på 255 mill. kroner, vil ta utgangspunkt i at papiraviser i hele perioden (2020-2023) fortsatt vil bli distribuert daglig mandag til lørdag over hele landet. I tillegg vil vi også kommentere på en mulig tredagers-løsning, slik departementet har bedt om innspill på.

Foreslått dekningsområde

Samferdselsdepartementet har oversendt en liste bestående av mer enn 500 000 adresser som grunnlag for å definere dekningsområdet, i tillegg til «unntakslisten». Det opplyses at de utsendte adresselistene/postnummerlistene som utgjør det foreslåtte dekningsområdet tilsvarer «någjeldende kontrakt med Easy2You AS om omdeling av lørdagsaviser i abonnement, pr. 20.05.2019». I tillegg kommer åtte postnumre og 11 kommuner. Her viser vi til departementets høringsbrev av 23. mai, 6. avsnitt.

Medieselskapenes egne distribusjonsselskaper har gått igjennom det utsendte dekningsområdet knyttet til lørdagsdistribusjon og ser at det ikke er helt dekkende. På lørdager blir det per mai 2019 utgitt ca. 90 forskjellige avistitler, mens det til sammenligning utkommer ca. 160 titler på torsdager og ca. 125 titler på fredager som er ukens toppunkter. Følgelig utkommer flere aviser på ukens øvrige dager, og således må dekningsområdet utvides med noen postnummer. Det gjelder følgende:

Postnr.	Poststed	Kommune
1692	NEDGÅRDEN	HVALER
3144	VEIERLAND	FÆRDER
3608	HEISTADMOEN	KONGSBERG
6792	BRIKSDALSBRE	STRYN
6855	FRØNNINGEN	LÆRDAL
6913	FLORØ	FLORA
7260	SISTRANDA	FRØYA
8273	NEVERVIK	TYSFJORD
9128	TUSSØY	TROMSØ
9141	MJØLVIK	TROMSØ
9182	SEGLVIK	KVÆNANGEN
9184	REINFJORD	KVÆNANGEN
9185	SPILDRA	KVÆNANGEN
9532	HAKKSTABBEN	ALTA
9533	KONGSHUS	ALTA
9650	AKKARFJORD	HAMMERFEST
9657	KÅRHAMN	HAMMERFEST
9664	SANDØYBOTN	HAMMERFEST
9771	SKJÅNES	GAMVIK
9772	LANGFJORDNES	GAMVIK
9773	NERVEI	GAMVIK

MBL/LLA vil understreke at dekningsområdet departementet skal kjøpe inn må minst sikre at alle adresser som i dag får papiravisen levert av Posten eller Easy2You, vil være omfattet av det området departementet legger ut på anbud.

I tillegg kan det oppstå et senere behov for å utvide dekningsområdet til adresser som i dag medieselskapenes egne distribusjonsselskap leverer til, gitt at det skjer endringer i geografisk område som følge av at aviser reduserer utgivelsesfrekvens etc.



Foreslåtte omdelingsdager

LLA har i sine uttalelser pekt på at kompensasjonsordningen må sikre at alle enkeltaviser blir ivaretatt. Dette kan gjøres ved at kompensasjonen legges som føring å i utgangspunktet nå alle abonnenter samt minst 95 prosent av det samlede papiroplaget for alle enkeltaviser, noe er MBL er enig i. Dette har Stortinget sluttet seg til.

I MBLs høringsvar av 9. mai 2019 på Prp. 102L, vises det til at over 70 mediehus har avisutgivelse mer enn 3 dager per uke, hvor de fleste utgir papiravis seks dager. For MBL og LLA er det derfor svært viktig at det kompensierende tiltaket dekker mer enn de tre faste dagene som regjeringen har foreslått i Prp. 102L.

MBL/LLA mener derfor at det vil gi en langt bedre løsning for avisene å velge et alternativ hvor kompensasjonstiltaket utfyller Postens ordinære distribusjon (såkalt motprogrammering/motsyklisk). Det vil si at kompensasjonstiltaket går de motsatte dagene når Posten endrer sin frekvens til annenhver dag fra 1. juli 2020. I forhold til regjeringens forslag på tre faste dager per uke, vil dette kun utgjøre en halv dag ekstra i kostnader, men MBL/LLA mener at dette vil kunne dekket av den foreslåtte rammen på 255 mill. kroner per år. Dette forslaget kan illustreres på følgende måte:

Uke	Postnummer	Mandag	Tirsdag	Onsdag	Torsdag	Fredag	Lørdag	Søndag
1	Postnummer A	P	A	P	A	P	A	
	Postnummer B	A	P	A	P	A	A	
2	Postnummer A	A	P	A	P	A	A	
	Postnummer B	P	A	P	A	P	A	

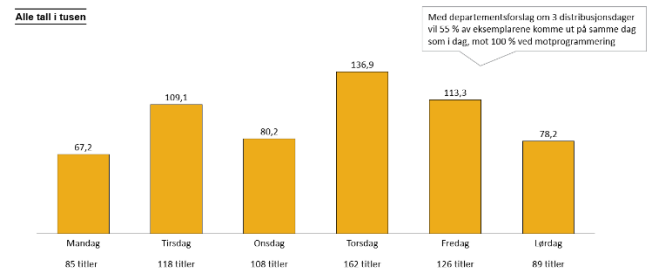
	= løsning for avisene		= ingen løsning for avisene	P = Posten	A = Anbud
---	-----------------------	---	-----------------------------	------------	-----------

Dersom vi sammenligner motprogrammering/motsyklisk med departementets opprinnelige forslag på tre faste dager, ser vi at MBL/LLAs forslag gir en langt bedre løsning for mediehusene.

Uke	Postnummer	Mandag	Tirsdag	Onsdag	Torsdag	Fredag	Lørdag	Søndag
1	Postnummer A		A		A		A	
	Postnummer B		A		A		A	
2	Postnummer A		A		A		A	
	Postnummer B		A		A		A	

Volumfordeling per dag viser noen dager med klart høyere volum

MBL/LLAs analyse av ukens avisleveranser (se figuren til høyre), viser at løsningen med motprogrammering/motsyklisk vil sørge for at alle de 585 000 avisleveranser vil få avisen på utgivelsesdagen. Til sammenligning vil kun 325 000 leveranser bli distribuert på rett dag dersom man velger tre faste dager. Differansen er på hele 260 000 leveranser per uke.



MBL/LLA ber derfor departementet om å utlyse anbud på motprogrammering/motsyklisk distribusjon som kombineres med Postens ordinære postomdeling fra 1. juli 2020.

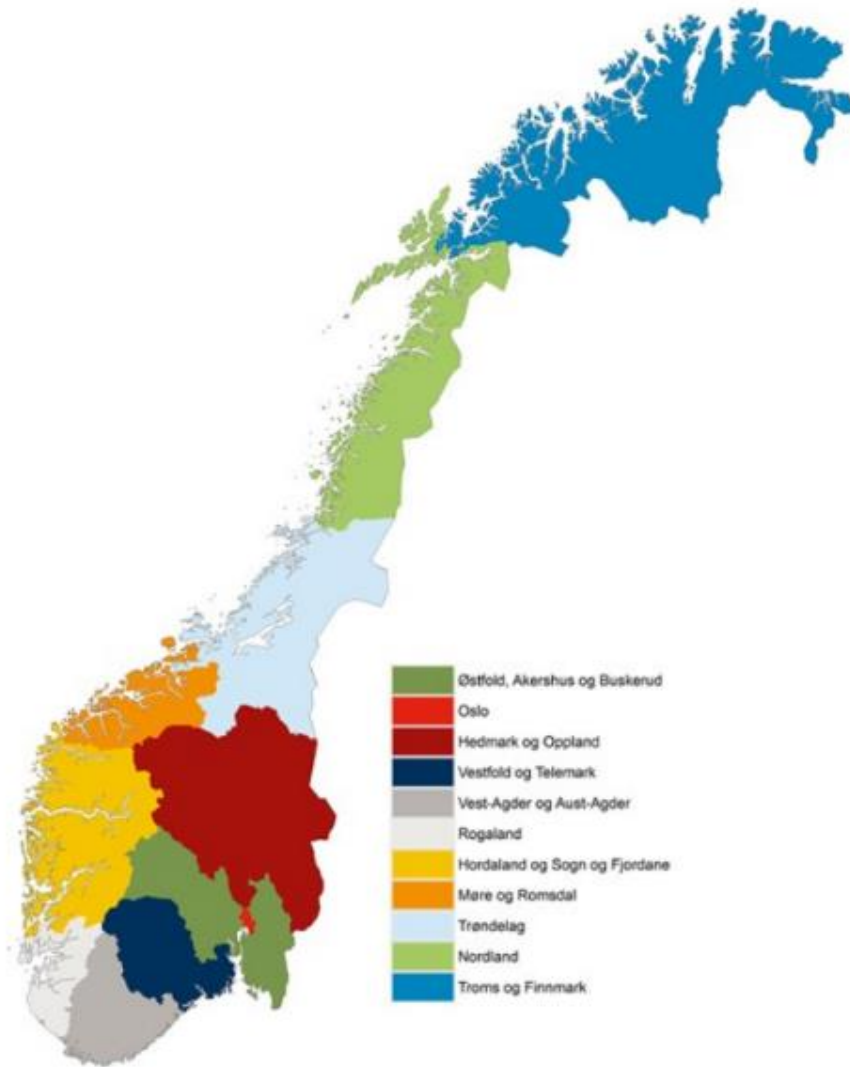
MBL/LLA kommer tilbake som avtalt innen fristen 1. juli med en nærmere beskrivelse av forslaget.

Departementet ber om innspill på en mulig tredagersløsning. MBL/LLA vil påpeke at det ikke finnes tre optimale dager, alle varianter rammer mange mediehus og vil ha negative konsekvenser for mediemangfoldet. Vi vil påpeke at løsningen med kun tre faste dager vil føre til store tap for mediehusene som følge av fallende brukerinntekter og annonseinntekter, og til uønskede frekvensendringer som igjen kan føre til at avisene egne distribusjonsselskaper tvinges til å legge om fra seks- til tredagersruter i flere geografier. Med departementets forslag kan flere såkalte «strukturbærende aviser» bli nødt til å legge om til tredagers utgivelse ettersom en avgjørende del av opplaget deres distribueres i dag med Posten. Det vil i så fall igjen ramme alle dagsaviser i samme geografiske område.

Subsidiært vil MBL/LLA likevel be om at det i en løsning med tre faste dager velges tirsdag, torsdag og fredag, som er de dagene hvor flest aviser utkommer og hvor det er flest leveranser.

Regionale kontrakter

Departementet ber avslutningsvis om innspill på en geografisk inndeling av landet på tre til fem soner. MBL og LLA foreslår fem regionale soner for avisomdeling fra 2020 basert på ny fylkesoversikt pr. 1. januar 2020.



- Sone 1: **Oslo, Viken** (Akershus, Østfold og Buskerud), **Innlandet** (Hedmark og Oppland), **Vestfold og Telemark**
- Sone 2: **Vestland** (Hordaland og Sogn & Fjordane), **Rogaland og Agder** (Aust-Agder og Vest-Agder)
- Sone 3: **Møre & Romsdal, Trøndelag** (Sør-Trøndelag og Nord-Trøndelag)
- Sone 4: **Nordland og Troms** (Troms)
- Sone 5: **Finnmark** (Finnmark)

* Nye fylkesnavn er **uthevet** og gamle fylkesnavn i parentes

Vennlig hilsen

MEDIEBEDRIFTENES LANDSFORENING

Randi S. Øgrey
Randi S. Øgrey
Adm. direktør

Landslaget for lokalaviser

Rune Hetland
Rune Hetland
Generalsekretær